

Проект Федерального закона (орган, утвердивший документ или приложение к документу
- Совет Федерации) от 03.03.2020 № 912724-7

О внесении изменения в статью 164 Налогового кодекса Российской Федерации

Вносится членом Совета Федерации
А.Г. Дмитриенко

Проект
№ 912724-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 164 Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Дополнить часть 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340, 3341; 2001, № 1, ст. 18; № 33, ст. 3413; № 53, ст. 5015; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3027; 2003, № 1, ст. 2, 6, 10; № 28, ст. 2886; № 52, ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711; № 31, ст. 3231; № 34, ст. 3517, 3520, 3524; № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; 2005, № 1, ст. 30; № 24, ст. 2312; № 30, ст. 3101, 3128, 3129, 3130; № 52, ст. 5581; 2006, № 10, ст. 1065; № 31, ст. 3436, 3443; № 45, ст. 4627, 4628; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 39; № 21, ст. 2462; № 22, ст. 2563; № 23, ст. 2691; № 31, ст. 3991, 4013; № 45, ст. 5417, 5432; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237, 6245; 2008, № 26, ст. 3022; № 27, ст. 3126; № 30, ст. 3616; № 48, ст. 5504, 5519; № 49, ст. 5723, 5749; № 52, ст. 6237; 2009, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1265; № 29, ст. 3598; № 48, ст. 5731, 5737; № 51, ст. 6153, 6155; № 52, ст. 6444, 6455; 2010, № 15, ст. 1737, 1746; № 19, ст. 2291; № 25, ст. 3070; № 31, ст. 4198; № 32, ст. 4298; № 45, ст. 5750, 5756; № 47, ст. 6034; № 48, ст. 6247, 6250; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 7, 9, 21; № 11, ст. 1492; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4583, 4587, 4593, 4597; № 45, ст. 6335; № 47, ст. 6610, 6611; № 48, ст. 6729, 6731; № 49, ст. 7014, 7037; № 50, ст. 7359; 2012, № 19, ст. 2281; № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4334; № 41, ст. 5526, 5527; № 49, ст. 6751; № 53, ст. 7596, 7607, 7619; 2013, № 23, ст. 2866, 2889; № 30, ст. 4031, 4048, 4049, 4081; № 40, ст. 5038; № 44, ст. 5645; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6699; № 52, ст. 6985; 2014, № 8, ст. 737; № 16, ст. 1835, 1838; № 19, ст. 2313; № 23, ст. 2936, 2938; № 26, ст. 3373; № 48, ст. 6647, 6657, 6660, 6663; 2015, № 1, ст. 5, 13, 16, 17, 18, 32; № 10, ст. 1402; № 14, ст. 2023; № 24, ст. 3377; № 48, ст. 6684, 6689, 6692, 6694; 2016, № 1, ст. 6, 18; № 7, ст. 920; № 18, ст. 2504; № 22, ст. 3098; № 23, ст. 3298; № 26, ст. 3856; № 27, ст. 4175, 4176, 4181; № 49, ст. 6844, 6851; 2017, № 1, ст. 4; № 11, ст. 1534; № 15, ст. 2131; № 30, ст. 4441, 4446; № 40, ст. 5753; № 45, ст. 6579; № 47, ст. 6842; № 49, ст. 7307, 7313, 7314, 7315, 7316, 7318, 7322, 7325; 2018, № 1, ст. 20, 50; № 18, ст. 2565, 2568, 2575; № 24, ст. 3410; № 27, ст. 3942; № 30, ст. 4534; № 32, ст. 5087, 5095, 5096; № 45, ст. 6847; № 47, ст. 7126; № 49, ст. 7496, 7499) пунктом 18 следующего содержания:

«18) Радиоэлектронная продукция, включенная в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, порядок формирования и ведения которого определяется в соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2020 года и действует до 1 июля 2030 года.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 164 Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 164 Налогового кодекса Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект) разработан в целях поддержки российских производителей радиоэлектронной продукции.

В соответствии с законопроектом налогообложение российской радиоэлектронной продукции будет осуществляться по налоговой ставке «0» процентов налога на добавленную стоимость (далее - НДС).

При этом для идентификации российской радиоэлектронной продукции будет создан «сводный реестр российской радиоэлектронной продукции», порядок формирования и ведения которого будут определяться в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Снижение ставки НДС до «0» процентов при производстве российской радиоэлектронной продукции будет существенной мерой поддержки российским производителям радиоэлектронной продукции.

Так, например, под данным единой информационной системы в сфере закупок общий объем закупок радиоэлектронной продукции в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» составил:

в 2016 году – 608 млрд. руб., включая российскую радиоэлектронику 200 млрд. руб. (33%);

в 2017 году – 634 млрд. руб., включая российскую радиоэлектронику 148 млрд. руб. (23%);

в 2018 году – 719 млрд. руб., включая российскую радиоэлектронику 127 млрд. руб. (18%).

Указанные данные показывают, что на рынке радиоэлектронной продукции при осуществлении государственных закупок и закупок компаний с государственным участием происходит снижение доли закупаемых российских товаров. В связи с этим необходимы дополнительные меры по стимулированию производства российской радиоэлектронной продукции.

По экспертным оценкам, общий объем закупок радиоэлектронной продукции в государственных закупках и закупках госкомпаний в 2020 году превысит 1 трлн. руб. и будет в среднем ежегодно увеличиваться на 7-10%.

При этом снижение НДС до 0% в течение 10 лет позволит российским производителям радиоэлектронной продукции только при поставках продукции в государственные закупки и закупки госкомпаний дополнительно получать финансовое преимущество в сравнении с иностранной продукцией, которое может составить в год не менее 21,7 млрд. руб. (2018 год является базовым годом для расчета, $127/1,20 \cdot 0,20$).

Таким образом, благодаря предложенной мере поддержки за 10 лет дополнительные финансовые преимущества для производителей российской радиоэлектронной продукции могут составить более 200 млрд. руб.

Следует отметить, что по данным Минпромторга России, представленным в 2019 году на конференции «Электроника в России: будущее отрасли» (https://events.vedomosti.ru/events/Electronics_2019), доля отечественной гражданской радиоэлектронной продукции в 1980 году в СССР была 95%. Вместе с тем в 2018 году доля отечественной гражданской радиоэлектронной продукции составила менее 31% в общем объеме.

Представленные данные говорят об утрате позиций отечественными производителями на рынке радиоэлектронной продукции, а также слабой неэффективности применяемых мер государственной поддержки.

Положения законопроекта направлены на поддержку российских и евразийских товаропроизводителей, в том числе на решение вопросов диверсификации организаций оборонно-промышленного комплекса в части стимулирования выпуска высокотехнологичной гражданской продукции. Стимулирование производства такими организациями высокотехнологичной продукции гражданского назначения предусмотрено поручениями Президента Российской Федерации от 18 декабря 2018 г. № Пр-2423 и от 24 января 2018 г. № Пр-288.

Согласно ежегодному посланию Федеральному Собранию Президентом Российской Федерации в декабре 2016 г. поставлена задача довести к 2025 г. долю гражданской продукции до 30% от общего производства оборонно-промышленного комплекса, а к 2030-му до 50%.

Реализация положений законопроекта позволит создать долговременный механизм развития российского производства в целях стимулирования уровня экономического роста на отдельных отраслевых рынках, а также повысить технологическую устойчивость инфраструктуры Российской Федерации.

В настоящее время уже осуществляется ведение сводного реестра российской радиоэлектронной продукции (постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»). Это позволит отслеживать фактическое количество номенклатурных позиций российских радиоэлектронных изделий, включенных в указанный реестр.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

